



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Тульской области

**ПРОКУРАТУРА
ОДОЕВСКОГО РАЙОНА**

ул. К. Маркса, 38
Одоев, Россия, 301440

16.03.2021 № Ф-03-2021/63

И.о. директора ГУТО «Одоевский
дом-интернат для престарелых и
инвалидов»

Макаренко А.Н.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства о пожарной безопасности

Прокуратурой Одоевского района с привлечением специалистов Щекинского территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тульской области и Отдела надзорной деятельности и профилактической работы по Одоевскому и Арсеньевскому районам проведена проверка соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства и законодательства о пожарной безопасности в ГУ ТО «Одоевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» в ходе которой установлено следующее:

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" граждане обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц, заботиться о здоровье, гигиеническом воспитании и об обучении своих детей, не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно ч. 1, 3 ст. 29 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" в целях

Прокуратура Одоевского района Тульской области
ОД № 034621
№ Прдр-20700012-74-21/20700012

предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению санитарной охраны территории Российской Федерации, введению ограничительных мероприятий (карантина), осуществлению производственного контроля, мер в отношении больных инфекционными заболеваниями, проведению медицинских осмотров, профилактических прививок, гигиенического воспитания и обучения граждан.

Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия проводятся в обязательном порядке гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в соответствии с осуществляемой ими деятельностью, а также в случаях, предусмотренных пунктом 2 статьи 50 настоящего Федерального закона.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 24.12.2020 № 44 утверждены санитарные правила СП 2.1.3678-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг" (далее – СП 2.1.3678-20).

В соответствии с п. 9.21 СП 2.1.3678-20 потолки, стены и полы всех помещений должны быть без нарушения целостности, признаков поражения грибом и иметь отделку, позволяющую осуществить уборку влажным способом с использованием моющих и дезинфицирующих средств. Используемые строительные и отделочные материалы не должны оказывать вредное влияние для здоровья человека.

Согласно п. 9.38 СП 2.1.3678-20 окна снаружи и изнутри моются по мере загрязнения, но не реже 2 раз в год (весной и осенью).

Чистка светильников общего освещения проводится по мере загрязнения, но не реже двух раз в год. Замена перегоревших ламп и неисправных источников света осуществляется своевременно.

Вытяжные вентиляционные решетки очищаются от пыли не реже 1 раза в месяц.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 № 58 утверждены СанПиН 2.1.3.2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность" (далее – СанПиН 2.1.3.2630-10).

Согласно п. 11.8 раздела I СанПиН 2.1.3.2630-10 генеральная уборка операционного блока, перевязочных, родильных залов, процедурных, манипуляционных, стерилизационных и других помещений с асептическим режимом проводится один раз в неделю. В день проведения генеральной уборки в оперблоке плановые операции не проводятся.

Вне графика генеральную уборку проводят в случае получения неудовлетворительных результатов микробной обсемененности внешней среды и по эпидемиологическим показаниям.

В силу п. 1.4.3 раздела II СанПиН 2.1.3.2630-10 профилактическая дезинфекция по санитарно-гигиеническим показаниям проводится как разовое мероприятие в помещениях организаций, находящихся в неудовлетворительном санитарном состоянии, по методике проведения генеральных уборок.

Генеральная уборка осуществляется с целью удаления загрязнений и снижения микробной обсемененности в помещениях организаций.

При генеральной уборке проводится мытье, очистка и обеззараживание поверхностей помещений (в том числе труднодоступных), дверей, мебели, оборудования (в том числе осветительных приборов), аппаратуры с использованием моющих и дезинфицирующих средств и последующим обеззараживанием воздуха.

Генеральная уборка функциональных помещений, палат и кабинетов проводится по графику не реже одного раза в месяц; операционных блоков, перевязочных, родильных залов, процедурных, манипуляционных, стерилизационных - один раз в неделю.

При генеральной уборке режимы применения дезинфицирующих средств определяются с учетом профиля стационара и микробной контаминации объектов.

Согласно п. 2.34 раздела II СанПиН 2.1.3.2630-10 учет стерилизации изделий медицинского назначения ведут в журнале по учетной статистической форме.

Согласно п. 1.8 раздела II СанПиН 2.1.3.2630-10 для дезинфекции, предстерилизационной очистки, стерилизации, дезинсекции и дератизации используются химические, физические средства, оборудование, аппаратура и материалы, разрешенные к применению в МО в установленном в Российской Федерации порядке, не оказывающие неблагоприятного воздействия на человека.

В соответствии с п. 2.6 раздела II СанПиН 2.1.3.2630-10 для дезинфекции изделий медицинского назначения применяют дезинфицирующие средства, обладающие широким спектром антимикробного (вирулицидное, бактерицидное, фунгицидное - с активностью в отношении грибов рода Кандида) действия. Выбор режимов дезинфекции проводят по наиболее устойчивым микроорганизмам - между вирусами или грибами рода Кандида (в туберкулезных медицинских организациях - по микобактериям туберкулеза); в микологических стационарах (кабинетах) - по режимам, эффективным в отношении грибов рода Трихофитон.

Дезинфекцию изделий выполняют ручным (в специально предназначенных для этой цели емкостях) или механизированным (моюще-дезинфицирующие машины, ультразвуковые установки) способом.

Согласно п. 13.1 раздела I СанПиН 2.1.3.2630-10 при поступлении в стационар пациенты, при необходимости, проходят санитарную обработку в

приемном отделении, включающую принятие душа или ванны, стрижку ногтей и другие процедуры, в зависимости от результатов осмотра. После санитарной обработки больному выдается комплект чистого нательного белья, пижама/халат, тапочки. Личная одежда и обувь оставляются в специальной упаковке с вешалками (полиэтиленовые мешки, чехлы из плотной ткани) в помещении для хранения вещей пациентов или передаются его родственникам (знакомым). Допускается нахождение больных в стационарах в домашней одежде. Личная одежда больных инфекционными заболеваниями должна подвергаться камерной дезинфекции в случаях, предусмотренных санитарными правилами.

Согласно п. 15.11 раздела I СанПиН 2.1.3.2630-10 для персонала стационаров предусматривается устройство гардеробных с душем и туалетом.

В силу п. 15.11.1 раздела I СанПиН 2.1.3.2630-10 количество шкафов в гардеробных следует принимать равным 100% списочного состава медицинского и технического персонала; гардеробные должны быть обеспечены двухсекционными закрывающимися шкафами, обеспечивающими раздельное хранение домашней и рабочей одежды.

Согласно п. 11.14 раздела I СанПиН 2.1.3.2630-10 Устранение текущих дефектов отделки (ликвидация протечек на потолках и стенах, следов сырости, плесени, заделка трещин, щелей, выбоин, восстановление отслоившейся облицовочной плитки, дефектов напольных покрытий и других) должно проводиться незамедлительно.

В соответствии с п. 6.2 раздела I СанПиН 2.1.3.2630-10 нагревательные приборы должны иметь гладкую поверхность, исключаящую адсорбирование пыли и устойчивую к воздействию моющих и дезинфицирующих растворов. Их следует размещать у наружных стен, под окнами. Расположение нагревательных приборов у внутренних стен в палатах не допускается.

Согласно п. 4.10 раздела I СанПиН 2.1.3.2630-10 обработка яиц, используемых для приготовления блюд, осуществляется в соответствии с требованиями, установленными санитарными правилами для предприятий общественного питания. Хранение необработанных яиц в кассетах, коробках в производственных цехах не допускается.

В соответствии с п. 14.13 раздела I СанПиН 2.1.3.2630-10 выдача готовой пищи осуществляется только после снятия пробы. Оценку органолептических показателей и качества блюд проводит бракеражная комиссия МО, назначенная администрацией. При нарушении технологии приготовления пищи, а также в случае неготовности блюда к выдаче не допускается до устранения выявленных кулинарных недостатков. Результат бракеража регистрируется в журнале бракеража готовой продукции.

Согласно п. 4.4. раздела II СанПиН 2.1.3.2630-10 покрытия пола не должны иметь дефектов, должны быть гладкими, плотно пригнанными к основанию. При использовании линолеумных покрытий края линолеума у стен должны быть заведены на стены, или подведены под плинтусы, или

должны быть плотно закреплены между стеной и полом. Швы примыкающих друг к другу листов линолеума должны быть пропаяны.

Согласно п. 9.5 раздела II СанПиН 2.1.3.2630-10 в основных помещениях следует регулярно в плановом порядке проводить текущий ремонт помещений. Устранение возникших дефектов (ликвидация протечек на потолках и стенах, следов сырости, плесени, заделка трещин, щелей, выбоин, восстановление отслоившейся облицовочной плитки, дефектов напольных покрытий и др.) должно проводиться незамедлительно.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 утверждены СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий"

Согласно п. 164 раздела X СанПиН 2.1.3684-21 Хозяйствующим субъектом, осуществляющим медицинскую и (или) фармацевтическую деятельность (далее - организация), утверждается схема обращения с медицинскими отходами, разработанная в соответствии с требованиями Санитарных правил, в которой определены ответственные за обращение с медицинскими отходами работники и процедура обращения с медицинскими отходами в данной организации (далее - Схема).

Согласно п. 168 раздела X СанПиН 2.1.3684-21 в Схеме указываются:
качественный и количественный состав образующихся медицинских отходов в организации;

потребность организации в расходных материалах и таре для сбора медицинских отходов, исходя из обязательности смены пакетов 1 раз в смену (не реже 1 раза в 8 часов), одноразовых контейнеров для острого инструментария - не реже 1 раза в 72 часа, в операционных залах - после каждой операции;

порядок сбора медицинских отходов в организации;

порядок и места хранения медицинских отходов в организации, кратность их вывоза;

применяемые организацией способы обеззараживания (обезвреживания) и удаления медицинских отходов, а также способы дезинфекции оборудования, используемого для обращения с отходами;

порядок действий работников организации при нарушении целостности упаковки (рассыпание, разливание) медицинских отходов;

порядок действий работников организации при плановой или аварийной приостановке работы оборудования, предназначенного для обеззараживания медицинских отходов;

организация гигиенического обучения работников, осуществляющих работы с медицинскими отходами.

В нарушение вышеназванных требований в ГУ ТО «Одоевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» выявлены следующие нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства:

- имеет место нарушение целостности покрытия полов (жилые комнаты №№ 23, 25, коридор), стен;

- в коридоре приемно-карантинного отделения светильники общего пользования грязные;

- в процедурном кабинете имеет место нарушение в ведении контрольных журналов, а именно: в журнале контроля работы стерилизатора имеется запись о проведении стерилизации изделий медицинского назначения за 12.03.2021 с 7 час. 50мин. до 8 час. 10 мин., в журнале генеральных уборок - запись о проведении генеральной уборки процедурного кабинета от 12.03.2021 г.;

- использование рабочего раствора дезинфицирующего средства «Бактол» осуществляется с нарушением инструкции по применению;

- в процедурном кабинете не соблюдаются требования к сбору, упаковке и временному хранению медицинских отходов класса Б (отсутствует отметка о времени и дате начала сбора острых отходов класса Б (иглы, скальпели) в твердые не прокалываемые емкости, не проводится смена не прокалываемых контейнеров каждые 72 часа;

- допускается хранение постельного белья проживающих совместно с одеждой персонала;

- туалет на первом этаже протекает, водопроводный кран имеет дефекты в виде ржавчины;

- радиатор отопления между первым и вторым этажом имеет дефекты в виде ржавчины, что затрудняет проведение его уборки и дезинфекции;

- не определен объем емкостей для обработки яиц в пищеблоке;

- журнал бракеража готовой продукции заполняется формально, снижен контроль со стороны руководства;

В области обеспечени пожарной безопасности установлено следующее:

В силу ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Статьей 1 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) установлено, что пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

Требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.

Согласно ст. 37 Федерального закона № 69-ФЗ руководители организации обязаны в том числе соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации" утверждены правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – Правила).

Согласно п. 12 Правил руководитель организации обеспечивает категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" помещений (пожарных отсеков) производственного и складского назначения и наружных установок с обозначением их категорий (за исключением помещений категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности) и классов зон на входных дверях помещений с наружной стороны и на установках в зоне их обслуживания на видном месте.

Согласно п. 26 Правил запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

Для объектов защиты, для которых установлен особый режим содержания помещений (охраны, обеспечения безопасности), должно обеспечиваться автоматическое открывание запоров дверей эвакуационных выходов по сигналу систем противопожарной защиты здания или дистанционно сотрудником (работником), осуществляющим круглосуточную охрану.

Руководитель организации, а также дежурный персонал на объекте защиты, на котором возник пожар, обеспечивают подразделениям пожарной охраны доступ в любые помещения для целей эвакуации и спасения людей, ограничения распространения, локализации и тушения пожара.

Согласно пп. «б» п. 27 Правил при эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов запрещается размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, на эвакуационных люках) различные изделия, оборудование, отходы, мусор и другие предметы, препятствующие безопасной эвакуации, а также блокировать двери эвакуационных выходов;

Согласно п. 37 Правил запрещается закрывать и ухудшать видимость световых оповещателей, обозначающих эвакуационные выходы, и эвакуационных знаков пожарной безопасности.

Эвакуационное освещение должно находиться в круглосуточном режиме работы или включаться автоматически при прекращении электропитания рабочего освещения.

Светильники аварийного освещения должны отличаться от светильников рабочего освещения знаками или окраской.

В зрительных, демонстрационных и выставочных залах знаки пожарной безопасности с автономным питанием и от электросети могут включаться только на время проведения мероприятий с пребыванием людей.

Согласно п. 29 Правил Руководитель организации обеспечивает наличие и исправное состояние механизмов для самозакрывания противопожарных (противодымных, дымогазонепроницаемых) дверей, а также дверных ручек, устройств "антипаника", замков, уплотнений и порогов противопожарных дверей, предусмотренных изготовителем.

Не допускается устанавливать приспособления, препятствующие нормальному закрыванию противопожарных или противодымных дверей (устройств).

Приказом МЧС РФ от 25.03.2009 № 179 утверждены "СП 9.13130.2009. Свод правил. Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации" (далее - СП 9.13130.2009).

Согласно п. 4.2.3 СП 9.13130.2009 в помещениях, насыщенных производственным или другим оборудованием, заслоняющим огнетушители, должны быть установлены указатели их местоположения. Указатели должны быть выполнены по ГОСТ 12.4.026 и располагаться на видных местах на высоте 2,0 - 2,5 м от уровня пола с учетом условий их видимости (ГОСТ 12.4.009).

Приказом МЧС России от 19.03.2020 № 194 утверждены СП 1.13130 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы"

Согласно п. 4.2.12 СП 1.13130 в зданиях и сооружениях на путях эвакуации следует предусматривать аварийное освещение в соответствии с требованиями СП 52.13330 (утв. Приказом Минстроя России от 07.11.2016 № 777/пр);

В соответствии с п. 7 Руководства по соблюдению отдельных требований противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390" на плане эвакуации людей при пожаре обозначаются места хранения первичных средств пожаротушения.

В соответствии с п. 6.2.3 ГОСТ Р 12.2.143-2009 «Система стандартов безопасности труда. Системы фотолюминесцентные эвакуационные. Требования и методы контроля» планы эвакуации должны состоять из графической и текстовой частей. Графическая часть должна включать в себя этажную (секционную) планировку здания, сооружения транспортного средства, объекта с указанием:

- а) эвакуационных путей и выходов;
- б) лестницы, лестничные клетки и аварийные выходы, предназначенные для эвакуации людей;

- в) места размещения самого плана эвакуации;
- г) места размещения средств противопожарной защиты, спасательные и медицинские средства связи, обозначаемые знаками пожарной безопасности и символами ИМО.

В нарушение вышеназванных требований в ходе проверки установлено следующее:

- на дверях помещений складского назначения отсутствуют обозначения их категорий по взрывопожарной и пожарной опасности, а также класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности";
- запоры (замки) на дверях эвакуационного выхода из помещения карантина не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа;
- на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, на лестничных площадках) размещена мебель, холодильник, препятствующие безопасной эвакуации;
- светильники аварийного освещения на 1-м этаже не отличаются от светильников рабочего освещения знаками или окраской. Эвакуационное освещение на лестничных клетках не находится в круглосуточном режиме работы;
- указатели мест расположения огнетушителей расположены не в соответствии с ГОСТ 12.4.009;
- в здании на путях эвакуации 2-го и 3-го этажей не предусмотрено аварийное освещение в соответствии со СП 52.13330.2016 «Естественное и искусственное освещение»;
- в здании планы эвакуации разработаны не в соответствии с ГОСТ Р 12.2.143-2009 (план эвакуации не соответствует планировке здания, неверно указано место расположения огнетушителя);
- отсутствуют механизмы для самозакрывания противопожарной двери из складского помещения на 1-м этаже.

Нарушения стали возможны в результате недобросовестного отношения к выполнению своих обязанностей должностными лицами ГУ ТО «Одоевский дом-интернат для престарелых и инвалидов», ответственных за соблюдение требований действующего законодательства, а также отсутствия должного контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть представление с участием прокурора Одоевского района и принять меры, направленные на устранение указанных нарушений законодательства и недопущению их впредь.
2. Привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные в представлении нарушения.

3. В соответствии со ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» представление подлежит безотлагательному рассмотрению. Не позднее, чем в месячный срок должны быть приняты конкретные меры, направленные на устранение нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих, и о результатах сообщено прокурору района в письменной форме.

О дне и времени рассмотрения представления уведомить прокурора района.

Копию приказа (распоряжения) о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц направить в прокуратуру района.

Прокурор района
старший советник юстиции



М.А. Борисовский